

## Guía para la liquidación de los contratos estatales

### Tabla de Contenido

<b>I. Introducción</b> .....	1
<b>II. Aspectos Generales</b> .....	2
<b>A. ¿Qué es la liquidación del contrato?</b> .....	2
<b>B. ¿Qué contratos son objeto de liquidación?</b> .....	2
<b>C. Casuales de liquidación de los contratos</b> .....	3
<b>III. Oportunidad para liquidar el contrato</b> .....	3
<b>IV. Tipos de liquidación de contratos y procedimiento</b> .....	4
<b>A. Procedimiento para la liquidación de común acuerdo</b> .....	5
<b>B. Procedimiento para la liquidación unilateral</b> .....	6
<b>C. Liquidación Judicial</b> .....	7
<b>D. Obligaciones posteriores a la liquidación</b> .....	8
<b>V. Contenido y efectos de la liquidación</b> .....	8
<b>A. Contenido de la liquidación</b> .....	8
<b>B. Salvedades</b> .....	8
<b>C. Efectos de la liquidación</b> .....	9

#### I. Introducción

---

Colombia Compra Eficiente presenta la Guía para la liquidación de contratos por parte de las Entidades Estatales. La Guía se dirige a los partícipes del sistema de compras y contratación pública.



## Guía para la liquidación de los contratos estatales

Las expresiones utilizadas en el presente documento con mayúscula inicial deben ser entendidas de acuerdo con la definición contenida en el Decreto 1082 de 2015 y son empleadas en singular o plural según lo exija el contexto. Los términos no definidos deben entenderse de acuerdo con su significado natural y obvio.

### II. Aspectos Generales

---

#### A. ¿Qué es la liquidación del contrato?

---

La liquidación es el procedimiento a través del cual una vez concluido el contrato, las partes cruzan cuentas respecto sus obligaciones recíprocas.

El objetivo de la liquidación es determinar si las partes pueden declararse a paz y salvo mutuo o si existen obligaciones por cumplir y la forma en que deben ser cumplidas. Por esta razón, la liquidación sólo procede con posterioridad a la terminación de la ejecución del contrato.

El marco normativo general de la liquidación de los contratos estatales está previsto en el artículo 60 de la Ley 80 de 1993, modificado por el artículo 217 del Decreto 019 de 2012.

El trámite aplicable a la liquidación de los contratos se encuentra en el artículo 11 de la Ley 1150 de 2007.

#### B. ¿Qué contratos son objeto de liquidación?

---

La norma que define los contratos que las Entidades Estatales deben liquidar señala que la liquidación procede en los siguientes casos:

- Los contratos de tracto sucesivo
- Aquéllos contratos cuya ejecución o cumplimiento se prolongue en el tiempo
- Los demás que lo requieran

Aunque no existe una norma que defina el alcance del último de los eventos definidos, la Entidad Estatal puede definir en cada caso concreto si un contrato requiere liquidación o no, con arreglo a criterios de naturaleza, objeto y plazo del contrato<sup>1</sup>. La doctrina también propone como criterios

---

<sup>1</sup> Consejo de Estado. Sala de Consulta y Servicio Civil. Radicación 1453. Magistrado Ponente: Augusto Trejos J.



## Guía para la liquidación de los contratos estatales

alternativos la posibilidad de que se presenten diferencias con posterioridad a la terminación del contrato<sup>2</sup>, o la envergadura del contrato.<sup>3</sup>

La liquidación no es obligatoria en los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión<sup>4</sup>.

### C. Casuales de liquidación de los contratos

---

En los contratos mencionados en el punto anterior, la Entidad debe proceder al trámite de liquidación cuando se produce alguno de los siguientes eventos:

- Terminación del plazo de ejecución del contrato.
- Modificación unilateral: Si la modificación altera el valor del contrato en más de 20% y el contratista renuncia a continuar su ejecución<sup>5</sup>.
- Declaratoria de caducidad del contrato<sup>6</sup>.
- Nulidad absoluta del contrato, derivada de los siguientes eventos:<sup>7 8</sup>
  - Contratos que se celebren con personas incurras en causales de inhabilidad o incompatibilidad previstas en la Constitución y la ley.
  - Contratos que se celebren contra expresa prohibición constitucional o legal.
  - Contratos respecto de los cuales se declaren nulos los actos administrativos en que se fundamenten.

### III. Oportunidad para liquidar el contrato

---

El pliego de condiciones debe definir el plazo dentro del cual las partes pueden efectuar la liquidación del contrato de mutuo acuerdo. La Entidad Estatal debe definir ese plazo teniendo en consideración

---

<sup>22</sup> Santofimio, Jaime Orlando. Tratado de Derecho Administrativo, Tomo IV, Universidad Externado de Colombia, 2004, página 390.

<sup>3</sup> Dávila Vinueza, Luis Guillermo. Régimen Jurídico de la Contratación Estatal. Legis 2001. pag. 579

<sup>4</sup> Artículo 60 de la Ley 80 de 1993. Artículo 217 del Decreto Ley 019 de 2012.

<sup>5</sup> Artículo 16 de la Ley 80 de 1993

<sup>6</sup> Artículo 18 de la Ley 80 de 1993

<sup>7</sup> Artículo 44 de la Ley 80 de 1993

<sup>8</sup> El artículo 45 de la Ley 80 de 1993 dispone que *“En los casos previstos en los numerales 1o. 2o. y 4o. del artículo anterior, el jefe o representante legal de la entidad respectiva deberá dar por terminado el contrato mediante acto administrativo debidamente motivado y ordenará su liquidación en el estado en que se encuentre”*.



## Guía para la liquidación de los contratos estatales

la complejidad del objeto del contrato, su naturaleza y su cuantía<sup>9</sup>. Si los pliegos de condiciones no definen el plazo para proceder a la liquidación de común acuerdo, las partes pueden hacerlo<sup>10</sup>.

Si no ocurre ninguna de las dos circunstancias anteriores, el artículo 11 de la Ley establece un plazo para la liquidación del contrato de común acuerdo. Este plazo es de cuatro meses, contados desde (i) el vencimiento del plazo previsto para la ejecución del contrato, (iii) la expedición del acto administrativo que ordene la terminación del contrato o (iii) la fecha del acuerdo que la disponga.

Aunque el Contratista puede solicitar que se adelante el trámite, es responsabilidad de la Entidad Estatal convocar al contratista para adelantar la liquidación de común acuerdo, o notificarlo para que se presente a la liquidación, de manera que el Contrato pueda ser liquidado en el plazo previsto en el pliego de condiciones, el acordado por las partes, o los cuatro meses señalados en la Ley, según corresponda.

La entidad tiene la facultad de liquidar unilateralmente el contrato, para lo cual dispone de un plazo de dos meses. Para que proceda la liquidación unilateral, es necesario que se presente una de las siguientes situaciones: (i) que el contratista no se haya presentado al trámite de liquidación por mutuo acuerdo, a pesar de haber sido convocado o notificado o; (ii) si las partes intentan liquidar el contrato de común acuerdo, pero no llegan a un acuerdo.

Por último, una vez vencido el plazo para liquidar unilateralmente del contrato, la ley permite que el contrato sea objeto de liquidación, dentro de los dos años siguientes al vencimiento de dicho plazo. Este término corresponde a la posibilidad de interponer las acciones judiciales contra el contrato. Esa liquidación puede darse de común acuerdo o de manera unilateral por la Entidad Estatal.

Los plazos para llevar a cabo la liquidación son preclusivos, por lo cual si no tiene lugar en ellos, la Entidad Estatal pierde la competencia para liquidar el contrato.<sup>11</sup>

## IV. Tipos de liquidación de contratos y procedimiento

---

La liquidación de los contratos puede llevarse a cabo de tres maneras, reconocidas por la jurisprudencia: (i) bilateral, (ii) unilateral o, (iii) judicial.<sup>12</sup>

<sup>9</sup> Literal f. del numeral 5. Del artículo 24 de la Ley 80 de 1993 y artículo 11 de la Ley 1150 de 2007.

<sup>10</sup> Artículo 11 de la Ley 1150 de 2007.

<sup>11</sup> Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil. Concepto 153 de 6 de agosto de 2003. Magistrado Ponente: Augusto Trejos Jaramillo.

<sup>12</sup> Consejo de Estado. Sentencia 2003-01227 de 9 de octubre de 2013. Magistrado Ponente: Mauricio Fajardo Gómez



## Guía para la liquidación de los contratos estatales

Durante la etapa de liquidación la Entidad Estatal puede exigir al contratista la extensión o ampliación, si es del caso, de la garantía del contrato a la estabilidad de la obra, a la calidad del bien o servicio suministrado, a la provisión de repuestos y accesorios, al pago de salarios, prestaciones e indemnizaciones, a la responsabilidad civil y, en general, para avalar las obligaciones que deba cumplir con posterioridad a la extinción del contrato.

### A. Procedimiento para la liquidación de común acuerdo

---

El procedimiento de la liquidación unilateral inicia con la finalización de la etapa de ejecución del contrato, y puede terminar (i) con la suscripción del acta de liquidación, que puede ser total o contener salvedades; (ii) con el documento donde conste que no fue posible llegar a un acuerdo acerca del contenido o; (iii) con el documento donde conste que el Contratista no se presentó tras la convocatoria o notificación. En los últimos dos casos, la Entidad Estatal debe proceder a adelantar el trámite de liquidación unilateral. El procedimiento en esta etapa se puede resumir de la siguiente manera:

PROYECTO



## Guía para la liquidación de los contratos estatales



La liquidación bilateral supone un acuerdo de las voluntades entre la Entidad Estatal contratante y el Contratista en relación con el balance final del contrato y el acta correspondiente es un negocio jurídico, definitivo y obligatorio para las partes.<sup>13</sup>

### B. Procedimiento para la liquidación unilateral

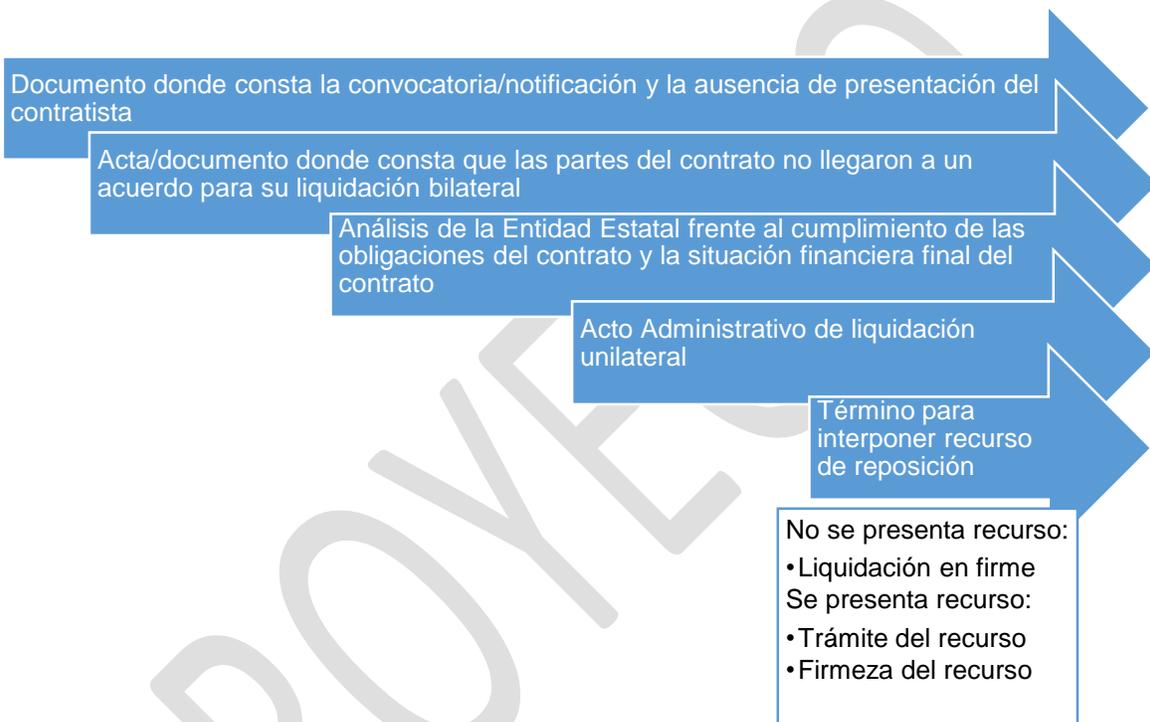
El procedimiento de la liquidación unilateral es subsidiario de la liquidación bilateral e inicia: (i) con el documento donde conste que no fue posible llegar a un acuerdo acerca del contenido del acta de

<sup>13</sup> Consejo de Estado. Sentencia 1998-00740 de 24 de julio de 2013. Magistrado Ponente: Hernán Andrade Rincón



### Guía para la liquidación de los contratos estatales

liquidación bilateral o; (i) con el documento donde conste que el Contratista no se presentó tras la convocatoria o notificación. Termina con la ejecutoria del acto administrativo que liquida unilateralmente el contrato. En este caso el procedimiento se puede resumir de la siguiente forma:



La posibilidad de liquidar unilateralmente el contrato sólo corresponde a la Entidad Estatal, no al contratista.

#### C. Liquidación Judicial



## Guía para la liquidación de los contratos estatales

Esta modalidad de liquidación no se encuentra prevista en la normativa. Sin embargo, la jurisprudencia ha señalado que cuando una de las partes del contrato solicita la liquidación del mismo a través de la acción de controversias contractuales dentro del plazo legal de caducidad, corresponde al juez llevarla a cabo, siempre y cuando (i) no se haya producido una liquidación previa bilateral o unilateral o; (ii) respecto de puntos no liquidados.<sup>14</sup>

### D. Obligaciones posteriores a la liquidación

---

El Decreto 1082 de 2015 dispone que vencidos los términos de las garantías de calidad, estabilidad y mantenimiento, o las condiciones de disposición final o recuperación ambiental de las obras o bienes, la Entidad Estatal debe dejar constancia del cierre del expediente del Proceso de Contratación.

### V. Contenido y efectos de la liquidación

---

#### A. Contenido de la liquidación

---

La liquidación sólo debe incorporar los asuntos relacionados con las prestaciones derivadas del contrato y su ejecución.

En el acto de liquidación, se trate de un acta o de un acto administrativo, deben constar las obligaciones y derechos a cargo y a favor de las partes resultantes de la ejecución del contrato. La liquidación puede indicar el estado de cumplimiento de las obligaciones y también incluir obligaciones que surgen para las partes con ocasión de su suscripción.<sup>15</sup>

Así, la liquidación debe dar cuenta de los reconocimientos y ajustes derivados de la ejecución del contrato que correspondan, y de los acuerdos, conciliaciones y transacciones a los que lleguen las partes con el objeto de dar por terminadas sus diferencias y declararse a paz y salvo.

#### B. Salvedades

---

<sup>14</sup> Consejo de Estado. Sentencia 1992-08522 de 29 de octubre de 2012. Magistrado Ponente: Danilo Rojas Betancourth

<sup>15</sup> Laudo entre DRAGADOS HIDRÁULICOS LTDA. – LA NACIÓN – MINISTERIO DE TRANSPORTE. 28 de Febrero de 2001



### Guía para la liquidación de los contratos estatales

El artículo 11 de la Ley 1150 de 2007 permite a los contratistas efectuar salvedades a la liquidación por mutuo acuerdo, y en este evento la liquidación unilateral solo procederá en relación con los aspectos que no hayan sido objeto de acuerdo. En esas condiciones, el efecto que produce la inclusión de salvedades en el acta de liquidación bilateral consiste en restringir los asuntos respecto de los cuales el contratista puede reclamar posteriormente por vía judicial.

La inclusión de salvedades en el acta de liquidación no implica el reconocimiento por parte de la Entidad Estatal de los derechos o las situaciones a las que se refieren tales salvedades, sino que ellas reflejan los asuntos respecto de los cuales las partes no llegaron a un acuerdo. Colombia Compra Eficiente recomienda que la Entidad Estatal incluya una manifestación en este sentido en las actas de liquidación en las cuales el contratista efectúe salvedades.

#### C. Efectos de la liquidación

---

- La liquidación del contrato presta mérito para su cobro coactivo y constituye un título ejecutivo, siempre que en ella conste una obligación clara, expresa y exigible según lo disponen el numeral 3 del artículo 99 y el numeral 3 del artículo 297 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.
- El acta de liquidación es una expresión de las partes de que el contrato ha sido terminado y que se ha dado cabal cumplimiento de las obligaciones que se encontraban estipuladas. Una vez liquidado el contrato sin salvedades, las partes no pueden alegar los mismos hechos en los que constan los acuerdos del acta de liquidación.
- Si las partes estipulan en el acta saldos a favor de cualquiera de las partes, la liquidación es fuente de nuevas obligaciones, con el beneficio de ser un título ejecutivo, apto para cobrar las acreencias dentro de él contenidas.
- La liquidación de los contratos, en especial cuando se trata de la liquidación bilateral, es una instancia de solución de controversias entre las partes cuando no hay salvedades porque elimina la posibilidad de demandas posteriores y cuando las hay, porque reduce el ámbito de controversias judiciales a las mismas, excluyendo el debate relacionado con los acuerdos contenidos en el acta.

